

Kuźnica, dn. ¹³ kwietnia 2021 roku

Or.152.1.2021

Stowarzyszenie Polska Wolna od GMO
ul. Jageillońska 21
44-100 Gliwice

Zawiadomienie o sposobie załatwienia petycji

Na podstawie art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870) zawiadamiam o negatywnym rozpatrzeniu petycji Stowarzyszenia Polska Wolna od GMO, wniesionej w dniu 16 stycznia 2021 roku, w zakresie podjęcia działań edukacyjnych, "których celem będzie zwrócenie uwagi obywateli na skuteczne, nieobarczone groźnymi skutkami ubocznymi sposoby:

- a) obrony przed zachorowaniem, jakim jest wzmacnianie odporności organizmu i natychmiastowe zaniechanie obostrzeń, które obniżają tę odporność oraz
- b) leczenia ogólnie dostępnymi środkami "

Uzasadnienie

Podjęcie przez organ wykonawczy Gminy Kuźnica działań w zakresie żądanym przez składającego petycję zostałyby dokonane bez wymaganego **upoważnienia ustawowego**, stanowiąc tym samym rażące naruszenie prawa, tj. art. 7 Konstytucji RP, w myśl którego organy władzy publicznej, do których zalicza się również organy samorządu terytorialnego, działają na podstawie i w granicach prawa.

W odróżnieniu od podmiotów prawa prywatnego (osób fizycznych i osób prawnych) organy władzy publicznej, co wyraźnie wynika z art. 7 Konstytucji RP, działają na podstawie i w granicach prawa. O ile podmioty prywatne mogą więc czynić wszystko czego im prawo nie zabrania, o tyle organy władzy publicznej mogą podejmować tylko te działania, na które im prawo zezwala. Wyrażona w art. 7 Konstytucji RP zasada legalizmu i zasada praworządności wiąże wszystkie organy władzy publicznej, w tym również organy jednostek samorządu terytorialnego (*np. wyrok NSA z dnia 30 września 1992 r. sygn. akt SA/Gd 1008/92, ONSA 1993 nr 2 poz. 51*). Zakaz wykroczenia poza zakres swoich kompetencji odnosi się przy tym do wszelkich form działalności, bez względu na to czy mają one charakter władczy, czy niewładczy, intencyjny, czy konkretny, niezależnie od nazwy wydanego aktu bądź jego normatywnego, czy pozanormatywnego charakteru.

Każda czynność organu samorządu terytorialnego musi się zatem mieścić w ramach jego ustawowo określonego zakresu działania, według przypisywanej mu z mocy prawa

właściwości. Przepis art. 7 ust. 1 pkt 5 ustawy o samorządzie gminnym, zgodnie z którym zadania własne obejmują sprawy ochrony zdrowia, nie może stanowić samoistnej podstawy do podejmowania przez organ wykonawczy działań edukacyjnych w żądanym zakresie. Nie daje w szczególności podstaw do wskazywania obywatelom, w tym w drodze akcji edukacyjnej, które środki ochrony i leczenia COVID-19 są skuteczne i nieobarczone skutkami ubocznymi.

Każda czynność organu samorządu terytorialnego musi się mieścić w ramach jego ustawowo określonego zakresu działania, według przypisywanej mu z mocy prawa właściwości. Zgodnie z art. 6 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, do zakresu działania gminy należą wszystkie sprawy publiczne o znaczeniu lokalnym, niezastrzeżone ustawami na rzecz innych podmiotów (domniemanie właściwości gminy). Są to sprawy wynikające z przepisów prawa, nakładających na władze publiczne określone uprawnienia lub obowiązki o charakterze wykonawczym, których realizacja następuje na obszarze podstawowej jednostki samorządu terytorialnego (*T. Moll, Komentarz do art. 6 ustawy o samorządzie gminnym, System Informacji Prawnej LEX*).

Zadania wójta gminy zostały natomiast określone w art. 30 ustawy o samorządzie gminnym. Zgodnie z ust. 1 tego przepisu wójt wykonuje uchwały rady gminy i zadania gminy określone przepisami prawa. Z kolei w ust. 2 ustawodawca wymienił przykładowo kategorie spraw zastrzeżonych dla wójta. Niewątpliwie poza zakresem właściwości gminy znajdują się sprawy ogólnokrajowe, czy należące z mocy ustaw szczególnych do właściwości innych organów samorządowych, państwowych lub organizacji społecznych (*wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 27 września 2017 r. I OSK 1066/17*).

Żaden też przepis prawa nie daje wójtowi gminy uprawnień do podejmowania działań, mających na celu kwestionowanie powszechnie obowiązujących przepisów prawa. Prowadzenie akcji edukacyjnej wśród społeczności gminnej w zakresie "natychmiastowego zaniechania obostrzeń" stoi w sprzeczności z obowiązkiem stosowania przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 19 marca 2021 r. w sprawie ustanowienia określonych ograniczeń, nakazów i zakazów w związku z wystąpieniem stanu epidemii (Dz.U. z 2021 r. poz. 512 ze zm.).

Pouczenie

Zgodnie z art. 13 ust. 2 ustawy o petycjach, sposób załatwienia petycji nie może być przedmiotem skargi.

WÓJT
mgr inż. Paweł Mikłasz

