

**UCHWAŁA Nr II-00313-59/20**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej**  
**w Białymstoku z dnia 2 września 2020 r.**

**w sprawie wyrażenia opinii o możliwości spłaty przez gminę Kuźnica pożyczki  
długoterminowej na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków  
pochodzących z budżetu Unii Europejskiej**

Na podstawie art. 13 pkt 1 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r. poz. 2137), art. 91 ust. 2 w zw. z art. 89 ust. 1 pkt 2 i 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku Nr 1/14 z dnia 1 kwietnia 2014 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach

Skład Orzekający w osobach:

Marcin Tyniewicki	- przewodniczący
Paweł Gałko	- członek
Katarzyna Gawrońska	- członek

**opiniuje pozytywnie**

możliwość spłaty przez gminę Kuźnica pożyczki długoterminowej w łącznej kwocie 2.684.195 zł na wyprzedzające sfinansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej.

**UZASADNIENIE**

Wójt Gminy Kuźnica na podstawie wniosku z dnia 10 sierpnia 2020 r. (Fn.3051.2.2020) zwrócił się o wydanie opinii o możliwości spłaty planowanej do zaciągnięcia pożyczki długoterminowej w łącznej w wysokości 2.684.195 zł na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej. W szczególności pożyczka ma posłużyć realizacji następujących zadań inwestycyjnych:

- 1) rozbudowie oczyszczalni ścieków i przepompowni ścieków w Kuźnicy w wysokości 720.525 zł;
- 2) modernizacji energetycznej budynku szkolnego w gminie Kuźnica w wysokości 1.963.670 zł.

Obie inwestycje będą realizowane w ramach Programu Współpracy Transgranicznej Polska-Białoruś-Ukraina 2014-2020 oraz Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podlaskiego na lata 2014-2020 (RPOWP 2014-2020).

Pomimo, że przedmiotowy wniosek wskazuje, iż zobowiązane zostanie zaciągnięte na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków unijnych stosownie do art. 89 ust. 1 pkt 4 ustawy o finansach publicznych, to jednak biorąc pod uwagę uchwałę

budżetową gminy Kuźnica na 2020 r. posłuży ono również częściowemu pokryciu deficytu budżetowego, który został zaplanowany w łącznej kwocie 8.488.487 zł.

Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający wziął pod uwagę:

- 1) spełnienie wymogów formalno-prawnych wynikających z:
  - a) art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. c i pkt 10 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2020 r. poz. 713) w zakresie wyłącznej kompetencji Rady Gminy do zaciągania kredytów i pożyczek długoterminowych oraz upoważniania Wójta do dokonywania tych czynności;
  - b) art. 212 ust. 1 pkt 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm., *powoływana dalej także jako u.f.p.*), ustanawiającego obowiązek umieszczania w uchwale budżetowej limitów zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych, o których mowa w art. 89 ust. 1 i art. 90 u.f.p.;
  - c) art. 91 ust. 1 u.f.p., ustanawiającego zakaz przekraczania łącznej kwoty zaciąganych zobowiązań z tytułu kredytów, pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych, określonej w uchwale budżetowej jednostki samorządu terytorialnego;
  - d) art. 243 ust. 1 u.f.p.<sup>1</sup> w zakresie przestrzegania stosunku łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat rat kredytów i pożyczek oraz wykupów papierów wartościowych wraz z należnymi odsetkami i dyskontem do planowanych dochodów bieżących, w relacji do średniej arytmetycznej obliczonych dla ostatnich trzech i siedmiu lat dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów bieżących budżetu;
- 2) bieżącą i prognozowaną sytuację finansową gminy Kuźnica wynikającą z:
  - a) uchwały Nr VIII/70/19 Rady Gminy Kuźnica z dnia 30 grudnia 2019 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Kuźnica na lata 2020-2032 (z uwzględnieniem dokonanych zmian w trakcie bieżącego roku budżetowego);
  - b) uchwały Nr VIII/71/19 Rady Gminy Kuźnica z dnia 30 grudnia 2019 r. w sprawie uchwalenia budżetu gminy Kuźnica na 2020 rok (z uwzględnieniem dokonanych zmian w trakcie bieżącego roku budżetowego).

W związku z przedmiotowym wnioskiem Wójt Gminy w dniu 10 sierpnia br. wydał zarządzenie Nr 128/20. Natomiast z Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Kuźnica na lata 2020-2032 wynika, że pożyczka zostanie spłacona w 2021 r.

Łączna wartość opiniowanej pożyczki mieści się w kwocie limitu zobowiązań określonego w §7 pkt 2 uchwały Rady Gminy Kuźnica Nr IX/87/20 z dnia 21 maja 2020 r. w sprawie zmian budżetu gminy na 2020 rok, a Wójt posiada upoważnienie Rady Gminy do jej zaciągnięcia.

W związku z powyższym Skład Orzekający stwierdza, że z formalno-prawnego punktu widzenia zostały spełnione wszystkie przesłanki uprawniające do podjęcia czynności zaciągnięcia przedmiotowej zobowiązania.

<sup>1</sup> W dalszej części opinii powoływanie się na art. 243 ust. 1 u.f.p. będzie oznaczało uwzględnienie w relacji, o którym stanowi ten przepis postanowień wynikających z art. 9 ust. 1-4 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 2500) oraz art. 15zob ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz. U. poz. 374 z późn. zm.).

Zgodnie z obowiązującą Wieloletnią Prognozą Finansową Gminy Kuźnica obejmującą lata 2020-2032 (uchwała Nr X/103/20 Rady Gminy Kuźnica z dnia 6 sierpnia 2020 r.), opiniowana pożyczka wraz z pozostałymi zobowiązaniami dłużnymi planowanymi do zaciągnięcia w bieżącym roku budżetowym, spowoduje wzrost zadłużenia jednostki na koniec tego roku do kwoty 10.084.195 zł, która stanowić będzie 54,15% planowanych dochodów budżetu ogółem, a w odniesieniu do dochodów bieżących – 56,02%. Z kolei w 2021 r. z uwagi na fakt, iż pożyczka będzie podlegać spłacie, zadłużenie obniży się do kwoty 6.800.000 zł, które w odniesieniu do powyższych wartości stanowić będzie odpowiednio 28,65% i 33,66%.

Mając na uwadze możliwości spłaty opiniowanego zobowiązania, w świetle obowiązującego prawa istotnym jest przestrzeganie relacji, o której stanowi art. 243 ust. 1 u.f.p. Stanowi on o tzw. indywidualnym wskaźniku spłaty zobowiązań, określającym maksymalną wysokość spłat zaciągniętych zobowiązań w danym roku budżetowym do dochodów bieżących.

Z formalnego punktu widzenia ujęty w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Kuźnica wskaźnik ten w roku spłaty opiniowanej pożyczki pozostanie w granicach wyznaczonych dyspozycją powoływanego art. 243 ust. 1 u.f.p. W szczególności margines pomiędzy ustaloną wartością wskaźnika (po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń, które obejmują także kwotę pożyczki na podstawie art. 243 ust. 3 u.f.p.) a jego dopuszczalnym przepisami pułapem wyniesie 9,07%.

W kontekście zdolności spłaty opiniowanego zobowiązania, należy wziąć również pod uwagę fakt, że źródło jego spłaty zostało zagwarantowane w postaci środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej, w szczególności w ramach RPOWP 2014-2020.

W związku z powyższym Skład Orzekający stwierdza, że gmina Kuźnica w oparciu o planowane wielkości ujęte w Wieloletniej Prognozie Finansowej, będzie miała możliwość spłaty planowanej do zaciągnięcia pożyczki długoterminowej w wysokości 2.684.195 zł przeznaczonej na wyprzedzające sfinansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej.

#### POUCZENIE

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy prawo do wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Przewodniczący Składu Orzekającego

  
Marcin Tyniewicki