

UCHWAŁA Nr II-00313-13/19
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Białymstoku z dnia 15 maja 2019 r.

**w sprawie wyrażenia opinii o możliwości spłaty przez gminę Kuźnica kredytu
długoterminowego przeznaczonego na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu**

Na podstawie art. 13 pkt 1 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2016 r. poz. 561 z późn. zm.), art. 91 ust. 2 w zw. z art. 89 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku Nr 1/14 z dnia 1 kwietnia 2014 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach

Skład Orzekający w osobach:

Marcin Tyniewicki	- przewodniczący
Paweł Gałko	- członek
Katarzyna Gawrońska	- członek

opiniuje pozytywnie

możliwość spłaty przez gminę Kuźnica kredytu długoterminowego w wysokości 3.500.000 zł przeznaczonego na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu.

UZASADNIENIE

Wójt Gminy Kuźnica na podstawie wniosku z dnia 17 kwietnia 2019 r. (Fn.3051.2.2019) zwrócił się o wydanie opinii o możliwości spłaty planowanego do zaciągnięcia kredytu długoterminowego w wysokości 3.500.000 zł z przeznaczeniem na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu gminy (wniosek wpłynął do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w dniu 18.04.2019 r.).

Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający wziął pod uwagę:

1) spełnienie wymogów formalno-prawnych wynikających z:

- a) art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. c i pkt 10 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r. poz. 506) w zakresie wyłącznej kompetencji Rady Gminy do zaciągania kredytów i pożyczek długoterminowych oraz upoważniania Wójta do dokonywania tych czynności;

- b) art. 212 ust. 1 pkt 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 z późn. zm., *powoływana dalej także jako u.f.p.*), ustanawiającego obowiązek umieszczania w uchwale budżetowej limitu zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych, o których mowa w art. 89 ust. 1 i art. 90 u.f.p.;
 - c) art. 91 ust. 1 u.f.p., ustanawiającego zakaz przekraczania łącznej kwoty zaciąganych zobowiązań z tytułu kredytów, pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych, określonej w uchwale budżetowej jednostki samorządu terytorialnego (*dalej także jako j.s.t.*);
 - d) art. 243 ust. 1 u.f.p. w zw. z art. 7 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 2500)¹ w zakresie przestrzegania stosunku łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat rat kredytów i pożyczek oraz wykupów papierów wartościowych wraz z należnymi w danym roku odsetkami i dyskontem do planowanych dochodów ogółem budżetu w relacji do średniej arytmetycznej obliczonych dla ostatnich trzech lat dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu;
- 2) bieżącą i prognozowaną sytuację finansową gminy Kuźnica wynikającą z:
- a) uchwały Nr III/13/18 Rady Gminy Kuźnica z dnia 28 grudnia 2018 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Kuźnica na lata 2019-2032 (z uwzględnieniem dokonanych zmian w trakcie bieżącego roku budżetowego);
 - b) uchwały Nr III/14/18 Rady Gminy Kuźnica z dnia 28 grudnia 2018 r. w sprawie uchwalenia budżetu gminy Kuźnica na 2019 rok (z uwzględnieniem dokonanych zmian w trakcie bieżącego roku budżetowego).

W związku z przedmiotowym kredytem Wójt Gminy w dniu 17 kwietnia br. wydał zarządzenie Nr 34/19 w sprawie zaciągnięcia kredytu długoterminowego wysokości 3.500.000 zł na pokrycie deficytu budżetowego w 2019 roku, w którym określił, że kredyt ten będzie spłacany w latach 2020-2032 z dochodów własnych budżetu gminy. Mając to na uwadze Skład Orzekający stwierdza, że opiniowana łączna wartość przedmiotowego zobowiązania nie przekracza limitu zobowiązań z tego tytułu, określonego w §7 pkt 2 uchwały budżetowej gminy, a z kolei na podstawie §13 pkt 1 tej uchwały Wójt posiada upoważnienie Rady do jego zaciągnięcia.

Mając na uwadze powyższe z formalnego punktu widzenia zostały spełnione wszystkie przesłanki uprawniające do zaciągnięcia opiniowanego kredytu długoterminowego.

Zgodnie z obowiązującą Wieloletnią Prognozą Finansową Gminy Kuźnica na lata 2019-2032 opiniowany kredyt spowoduje wzrost zadłużenia jednostki do kwoty 6.150.000 zł, co stanowić będzie 28,5% zaplanowanych na bieżący rok dochodów ogółem (a w stosunku do dochodów bieżących – 40,6%).

Z punktu widzenia możliwości spłaty opiniowanego zobowiązania, w świetle obowiązującego prawa istotnym jest przestrzeganie relacji, o której stanowi art. 243 ust. 1

¹ W dalszej części opinii powoływanie się na art. 243 ust. 1 u.f.p. będzie oznaczało uwzględnienie treści tego przepisu w brzmieniu określonym przez art. 7 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 2500), a więc mając na uwadze stan prawny sprzed wejściem w życie tej ustawy.

u.f.p. Stanowi on o tzw. indywidualnym wskaźniku spłaty zobowiązań, określającym maksymalną wysokość spłat zaciągniętych zobowiązań wraz z kosztami obsługi w danym roku budżetowym do dochodów ogółem.

W świetle Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Kuźnica w całym okresie spłaty opiniowanego kredytu, tj. w latach 2020-2032 wskaźnik ten kształtował się będzie w granicach wyznaczonych dyspozycją powoływanego art. 243 ust. 1 u.f.p. Margines pomiędzy ustaloną wartością wskaźnika a jego dopuszczalnym ustawowo pułapem (po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń) będzie oscylować w przedziale od 2,87% do 5,76%. Aczkolwiek Skład Orzekający zauważa przy tym, że zgodnie z art. 9 ust. 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 2500) w latach 2020-2026 nastąpi zmiana sposobu liczenia relacji, o której stanowi art. 243 ust. 1 u.f.p. W związku z czym organy gminy powinny mieć na uwadze utrzymanie indywidualnego wskaźnika spłaty zobowiązań w latach 2020-2032 na dopuszczalnym poziomie w oparciu o nowe zasady jego ustalania, wskazane w powoływanym przepisie ustawy zmieniającej ustawę o finansach publicznych.

Mając na uwadze obecnie obowiązujące regulacje, na podstawie których ustala się wartości indywidualnego wskaźnika zobowiązań, także w latach przyszłych, Skład Orzekający zauważa, że istotne znaczenie w tej sytuacji będzie miała realizacja nadwyżek operacyjnych, rozumianych jako dodatnia różnica pomiędzy dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi. W Wieloletniej Prognozie Finansowej nadwyżki te w latach 2020-2032 zaplanowano na stabilnym poziomie, tzn. kształtować się będą w przedziale od 1,25 mln zł do 1,64 mln zł. Prognozy te co prawda w świetle danych historycznych wydają się być realne do osiągnięcia, aczkolwiek zauważyć należy, że ze względu na długi okres prognozowania rozciągający się na 13 lat, na kształtowanie się dochodów i wydatków bieżących, a w konsekwencji nadwyżek operacyjnych mogą mieć wpływ różne czynniki, w szczególności zmiany w koniunkturze gospodarczej. Warunkować one będą możliwość spłaty zaciągniętego długu oraz spełnienie relacji z art. 243 ust. 1 u.f.p.

W związku z powyższym Skład Orzekający stwierdza, że w oparciu o planowane wielkości w Wieloletniej Prognozie Finansowej, gmina Kuźnica będzie miała możliwość spłaty planowanego do zaciągnięcia kredytu długoterminowego w wysokości 3.500.000 zł z przeznaczeniem na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu.

POUCZENIE

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy prawo do wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Przewodniczący Składu Orzekającego

Marcin Tyniewicki

