

Tm  
2019-01-30

URZĄD GMINY KUŹNICA  
WPŁYNĘŁO  
DNIA 29-01-2019 GODZ.  
Nr 460 zał. podpis

**UCHWAŁA Nr II-00312-52/19**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej**  
**w Białymstoku z dnia 25 stycznia 2019 r.**

**w sprawie wyrażenia opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu oraz o możliwości sfinansowania deficytu przewidzianego na 2019 rok w budżecie gminy Kuźnica**

Na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2016 r. poz. 561 z późn. zm.), art. 230 ust. 4 i art. 246 ust. 3 w zw. z ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku Nr 1/14 z dnia 1 kwietnia 2014 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach

**Skład Orzekający w osobach:**

Marcin Tyniewicki	- przewodniczący
Małgorzata Sokół-Kreczko	- członek
Dariusz Renczyński	- członek

**opiniuje pozytywnie:**

1. możliwość sfinansowania deficytu przewidzianego na 2019 r. w budżecie gminy Kuźnica;
2. prawidłowość planowanej kwoty długu gminy Kuźnica wynikającej z zaciągniętych zobowiązań, o których mowa w art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

**Uzasadnienie**

Skład Orzekający sformułował opinię w oparciu o uchwałę Nr III/13/18 Rady Gminy Kuźnica z dnia 28 grudnia 2018 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Kuźnica na lata 2019-2032 oraz uchwałę Nr III/14/18 z dnia 28 grudnia 2018 r. w sprawie uchwalenia budżetu gminy Kuźnica na 2019 rok.

W przyjętym budżecie gminy na 2019 rok podstawowe wielkości ustalono w następujących wysokościach:

- dochody ogółem – 21.417.807 zł, w tym dochody bieżące – 15.030.144 zł, dochody majątkowe – 6.387.663 zł;
- wydatki ogółem – 24.917.807 zł, w tym wydatki bieżące – 14.691.016 zł, wydatki majątkowe – 10.226.791 zł;
- przychody ogółem – 4.000.000 zł;
- rozchody ogółem – 500.000 zł.

W związku z powyższym w deficyt w budżecie gminy wyniesie 3.500.000 zł i w całości zostanie sfinansowany przychodami pochodzącymi z planowanych do zaciągnięcia kredytów długoterminowych (§5 uchwały budżetowej). Z formalnego punktu widzenia wskazane źródło finansowania ujemnego salda budżetu jest zgodne z art. 217 ust. 2 pkt 2 w zw. z art. 89 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U.



z 2017 r. poz. 2077 z późn. zm., *powoływana dalej także jako u.f.p.*) i przychody z tego tytułu zostały uwzględnione w planie przychodów budżetu (załącznik nr 4 do uchwały budżetowej). Ponadto w uchwalonym budżecie zaplanowano kwotę wolnych środków w wysokości 500.000 zł, która posłuży spłacie wcześniej zaciągniętych kredytów. Na podstawie bilansu wykonania budżetu za 2017 r., przewidywanego wykonania budżetu za 2018 r. oraz wykonania dochodów i wydatków za 2018 r. wynikającego ze sprawozdań Rb-27S i Rb-28S, wynika że jednostka będzie posiadała te środki w przewidzianej kwocie.

Z kolei nadwyżka operacyjna rozumiana jako dodatnia różnica pomiędzy dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi zaplanowana została w wysokości 339.128 zł, przez co zrealizowano obowiązek zrównoważenia sekcji bieżącej budżetu stosownie do art. 242 ust. 1 u.f.p.

Przyjęty sposób finansowania deficytu budżetu sprawi, że zgodnie z Wieloletnią Prognozą Finansową Gminy Kuźnica na koniec bieżącego roku ogólne zadłużenie jednostki w porównaniu z rokiem 2018 wzrośnie do kwoty 6.250.000 zł, która będzie stanowić 29,2% planowanych dochodów budżetowych ogółem. Natomiast od 2020 r. kolejne roczne budżety gminy Kuźnica mają zamykać się nadwyżkami pomiędzy ogólnymi kwotami dochodów i wydatków, które zostaną przeznaczone na spłatę istniejącego zadłużenia. W konsekwencji ogólne zadłużenie, przy braku nowych przychodów dłużnych (zewnętrznych), będzie systematycznie spadać, a jego całkowita spłata nastąpi w 2032 r.

Wielkości planowanych spłat istniejącego zadłużenia gminy wraz z kosztami ich obsługi przewidziane w Wieloletniej Prognozie Finansowej nie spowodują przekroczenia dopuszczalnego poziomu indywidualnego wskaźnika spłaty zobowiązań, o którym stanowi art. 243 ust. 1 u.f.p. w zw. z art. 7 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 2500). Margines pomiędzy prognozowaną wartością wskaźnika a jego dopuszczalnym przepisami pułapem został ustalony na dość bezpiecznych poziomach, tj. od 2,77% do 7,29%. Aczkolwiek zauważyć należy, że jego wartości opierają się na założeniu osiągnięcia w każdym roku tzw. nadwyżek operacyjnych, czyli dodatnich różnic między dochodami i wydatkami bieżącymi (sald operacyjnych spełniających reguły wydatkowe z art. 242 u.f.p.) oraz na włączeniach rat spłat wraz z odsetkami zgodnie z przepisami wynikającymi z art. 243 ust. 3a u.f.p. (kolumna 5.1.1.2). Mając na uwadze fakt, że w latach poprzednich oraz w latach kolejnych gmina Kuźnica realizowała i zamierza realizować zadania inwestycyjne przy współudziale ze środków z budżetu Unii Europejskiej, Skład Orzekający przyjmuje założenie, że kwoty wyłączeń rat spłat oraz odsetek zostały określone zgodnie z przepisami wynikającymi z art. 243 ust. 3a tej ustawy.

Wspomniane nadwyżki operacyjne w latach 2020-2032 charakteryzują się stabilnymi poziomami, tj. będą oscylować w przedziale od 1,23 mln zł do 1,64 mln zł. Biorąc pod uwagę dane historyczne powyższe prognozy wydają się być realne do osiągnięcia.

Aczkolwiek Skład Orzekający zauważa, mając na uwadze długi okres prognozowania rozciągający się na 14 lat, że organy gminy powinny być świadome negatywnego wpływu różnych czynników, np. koniunktury gospodarczej na sytuację finansową gminy, w tym kształtowanie się dochodów i wydatków bieżących, a w konsekwencji nadwyżek operacyjnych. Te ostanie warunkować będą możliwość spłaty zaciągniętego długu oraz spełnienie relacji z art. 243 ust. 1 u.f.p. w zw. z art. 7 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 2500). Skład Orzekający podkreśla, że przesuwanie okresu prognozowania o kolejny rok lub nawet jego wydłużanie przy okazji aktualizacji Wieloletniej Prognozy Finansowej i prognozy kwoty długu, nie jest pożądanym działaniem z punktu widzenia realistyczności gospodarki finansowej jednostki samorządu terytorialnego.



Uwzględniając powyższe, stwierdzono jak w sentencji.

POUCZENIE

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.

Przewodniczący Składu Orzekającego

Marcin Tyniewicki



